



Svenska ilera-föreningen

- Seminarier vars syfte är att förmedla kunskaper och erfarenhetsutbyte
 - partsföreträdare, forskare och myndighetsföreträdare inom arbetsmarknadsområdet
- Seminarierna är kostnadsfria
- Medlemmar stöder verksamheten genom årlig avgift
 - 200 kronor
- Medlemmar har företräde till seminarierna

Insatser och arbetssätt för personer som står långt från arbetsmarknaden

Inledare

- Michael Rosholm, Professor Århus universitet
- Eva Samakovlis, analyschef Arbetsförmedlingen
- Michaela Schullström, integrations och arbetsmarknadsdirektör Linköpings kommun
- Sophia Metelius, statssekreterare Arbetsmarknadsdepartementet

Paneldiskussion



Vad säger forskningen om effektiva insatser för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden?

Michael Rosholm

Professor

Århus universitet



WHAT DO WE KNOW ABOUT LABOUR MARKET POLICY FOR INDIVIDUALS ON THE MARGIN OF THE LABOUR MARKET?

MICHAEL ROSHOLM
AARHUS UNIVERSITY

MOTIVATION (1)

We know quite a lot about what works for the **‘stronger’ unemployed**

- **Meetings** increase job finding (lots of evidence, also from SWE and DK)
- **Employment subsidies** and interventions with ‘employer contact’ are effective
- **Classroom training programs** show more mixed results

But evidence for **‘disadvantaged’** - those **‘on the margin’** – is much more sparse

MOTIVATION (2)

I will present some knowledge on what little we know about labour market policies for those ‘on the margin’ – the disadvantaged

By ‘**on the margin**’ or ‘**disadvantaged**’, I mean the less ‘employment ready’ group of individuals who

1. may or may not be registered as unemployed but DO receive some type of **income transfer**, AND
2. are characterized as having **problems beyond unemployment** (e.g. physical or mental health, substance abuse, social skills etc.)

OVERVIEW

1. Motivation
2. BIP – Beskæftigelses Indikator Projektet (ERIC – ‘Employment Readiness Indicator Questionnaire’ in english)
3. BIP – Caseworker beliefs
4. Economic incentives
5. Employment related interventions (employment subsidies, internships)
6. Classroom training, job search assistance
7. Carrot or stick?

BIP – BESKÆFTIGELSE INDIKATOR PROJEKTET (1)

BIP – **ERIQ** in English (Employment Readiness Indicator Questionnaire)

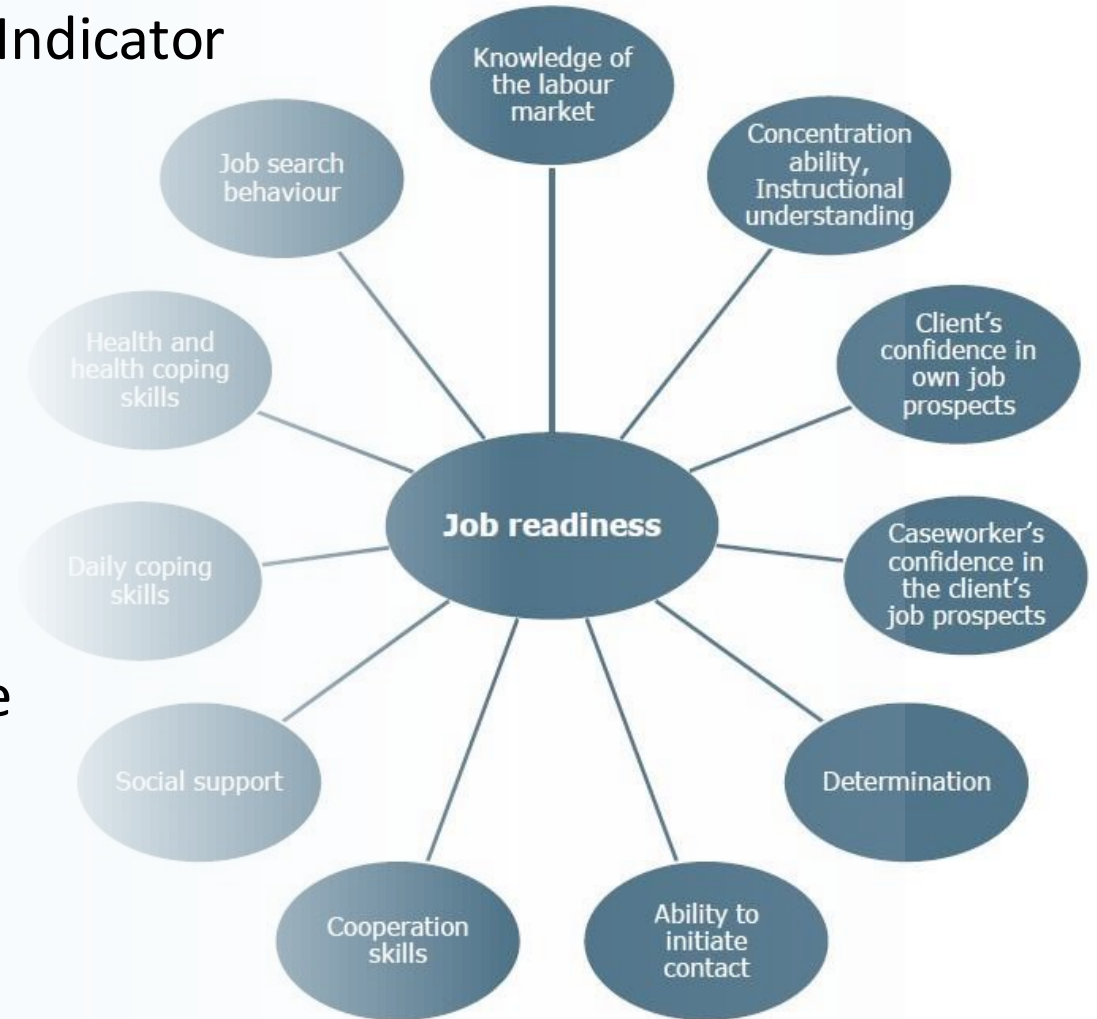
Measuring Employment Readiness for Hard-to-Place Individuals

Simon Tranberg Bodilsen ^{*a}, Søren Albeck Nielsen ^{†a}, and Michael Rosholm ^{†a,b}

^aDepartment of Economics and Business Economics, Aarhus University

^bIZA Institute of Labour Economics, Bonn

Forthcoming in 'Humanities and Social Science Communications'

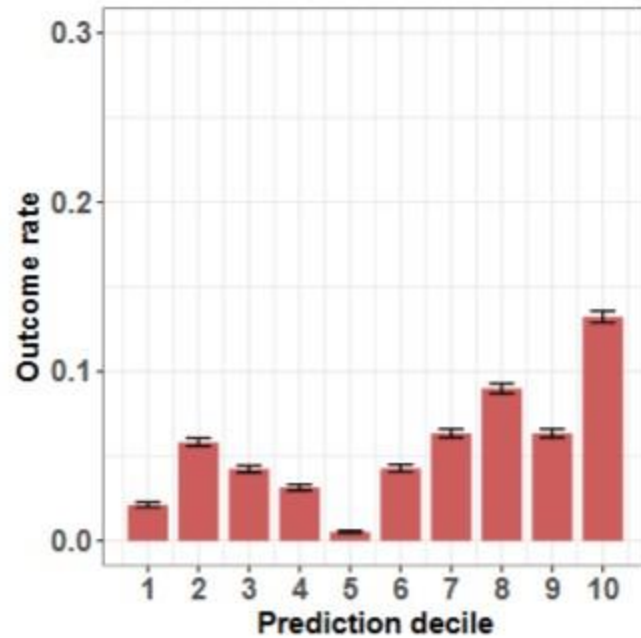


BIP – BESKÆFTIGELSE INDIKATOR PROJEKTET (1)

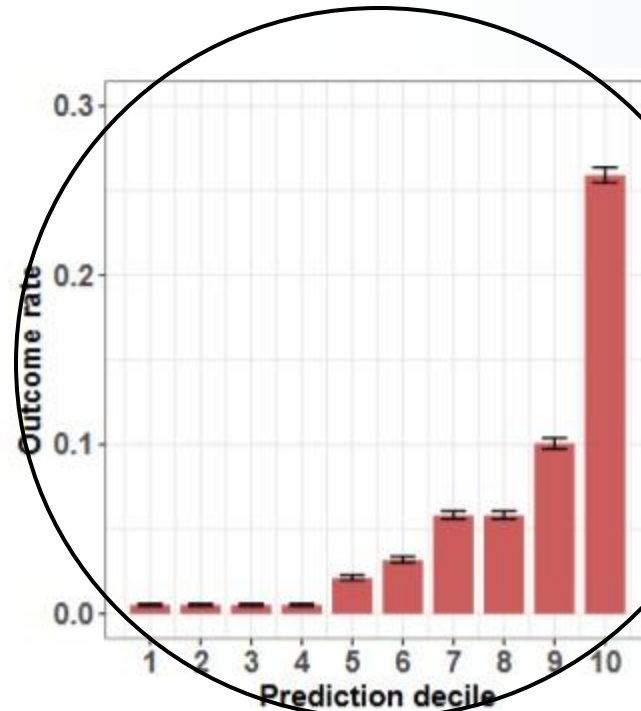
- 11 questions to case workers
- 11 questions to clients
- Tested in 10 Danish job centers in 2013-16
- Has excellent **predictive properties** – predicts employment with **86% precision**
 - Precision is 83% for **‘Swedish’ version**
 - (compared to 64% for comprehensive register data)
- **Actionable questions** – almost suggest appropriate interventions



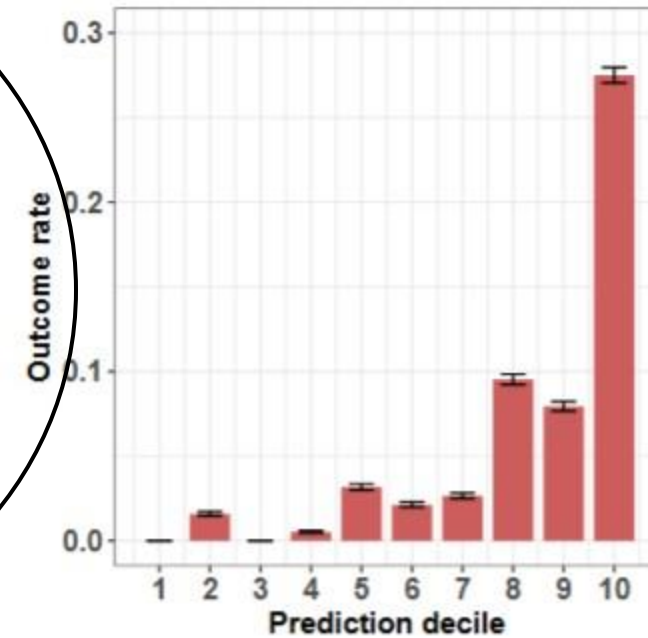
BIP – BESKÆFTIGELSE INDIKATOR PROJEKTET



(a) Admin



(b) ERIQ



(c) Admin + ERIQ

Knowledge of the labour market

Concentration ability, Instructional understanding

Client's confidence in own job prospects

Caseworker's confidence in the client's job prospects

Determination

Cooperation skills

Ability to initiate contact

BIP – CASE WORKERS' BELIEFS

Q11 to case worker: Do you believe that the client will get a job within the next year?

➤ By far the most predictive among all questions

Knockin' on Employment's Door: The Power of Caseworker Beliefs on Job and Health Outcomes for the Long-term Unemployed

Søren Albeck Nielsen^{*a} and Michael Rosholm^{†a,b}

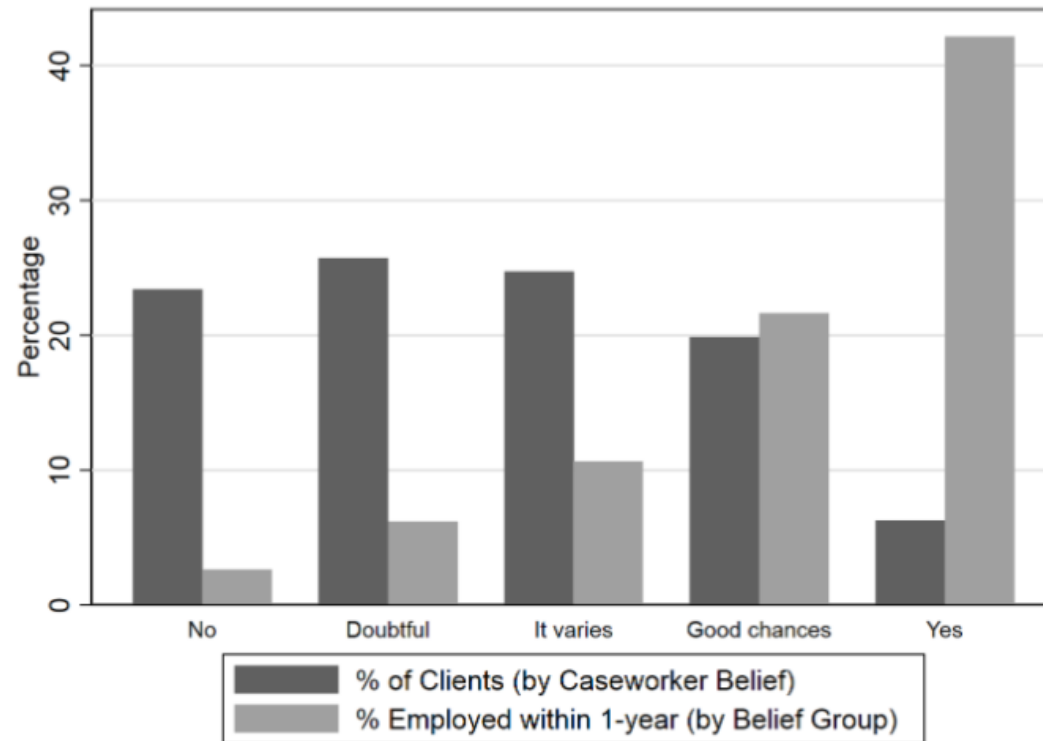
^aDepartment of Economics and Business Economics, Aarhus University

^bIZA Institute of Labour Economics, Bonn



BIP – CASE WORKERS' BELIEFS

Figure 1: Caseworker Beliefs vs. Client Employment Within 12 Months



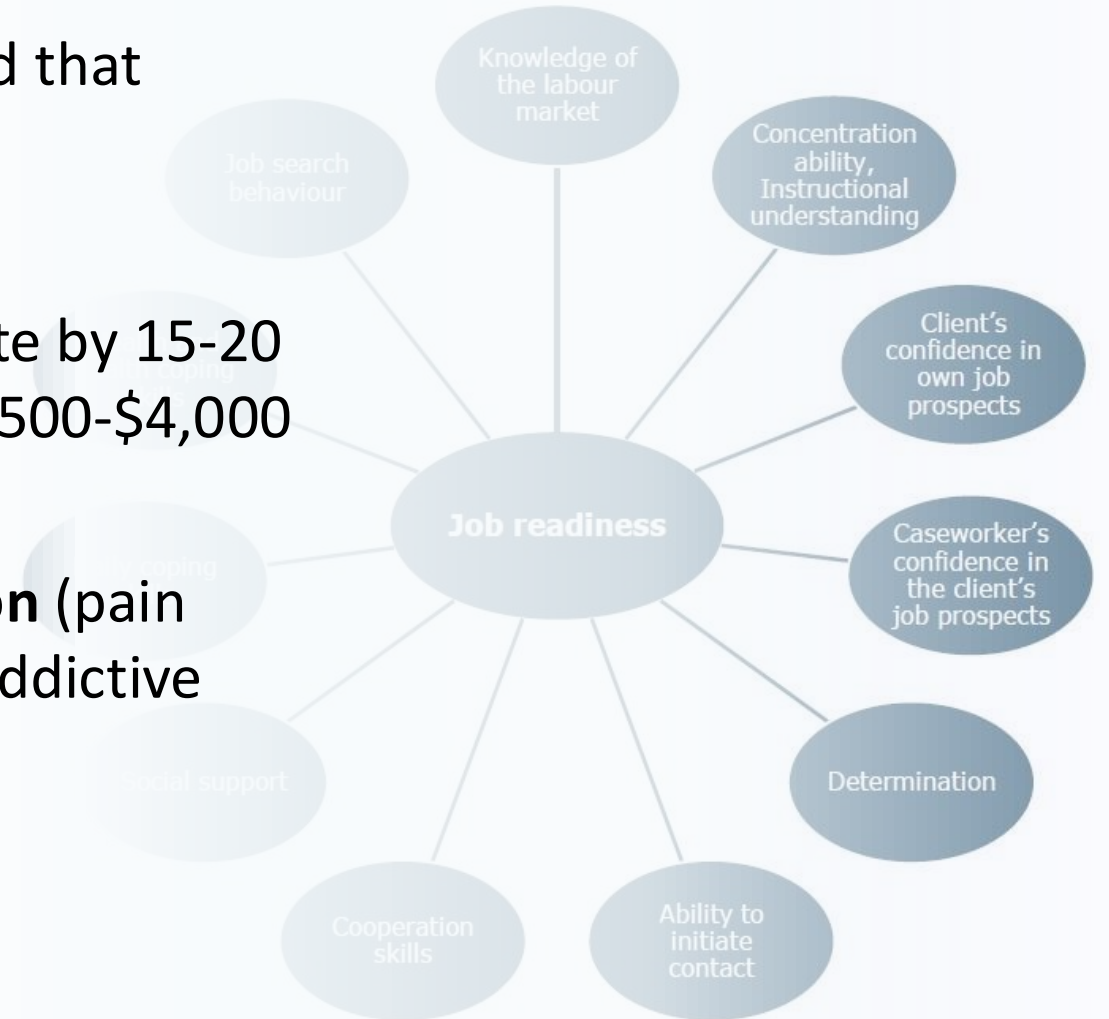
Notes: The figure shows the distribution of clients across caseworker belief categories and the share of clients within each belief group who obtained employment within one year after the assessment. Employment status was measured using the *Register for Employees* (BFL).



BIP – CASE WORKERS' BELIEFS

We show that the relation is partly causal, and that case workers who believe in their clients

- Improve their **subsequent employment** rate by 15-20 %-points and their annual earnings by ~\$3,500-\$4,000
- Reduce their use of **prescription medication** (pain killers, life style medication, medicine for addictive disorders, and psycholeptics) dramatically



BIP – CASE WORKERS' BELIEFS

Policy: Important to foster and nurture case worker beliefs

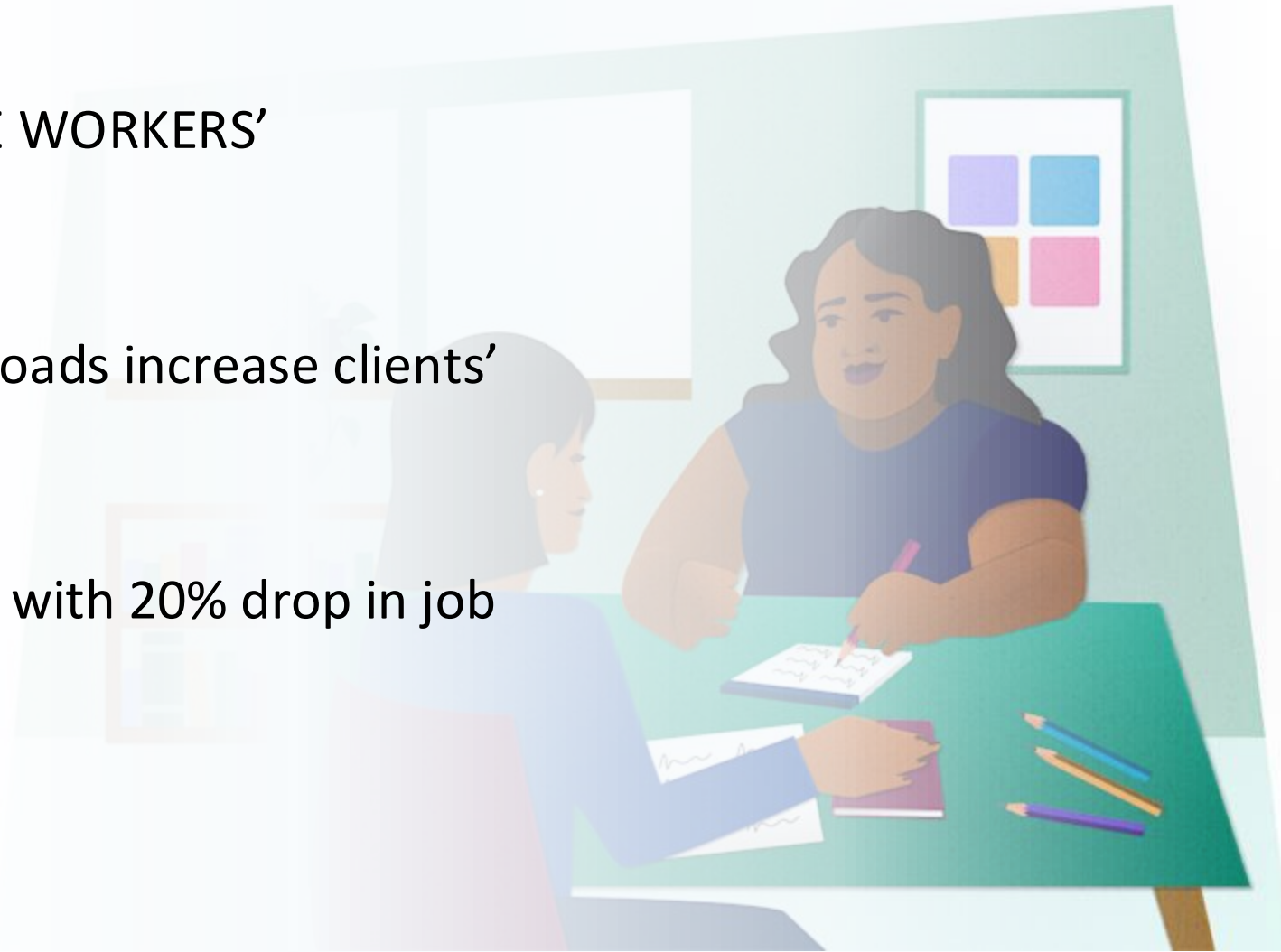
- But how?
 - Celebrate your victories
 - Share knowledge about successful approaches
 - Use policies with employer contact



CASE WORKER IMPORTANCE

A FEW OTHER POINTS ABOUT CASE WORKERS' IMPORTANCE:

- **Case loads** matter – lower case loads increase clients' employment
- Case worker **changes** associated with 20% drop in job finding rate



ECONOMIC INCENTIVES

Re-employment bonuses

- Strong evidence in the international literature (Simonsen og Skipper, 2016)
- But they don't work in DK: VIVE (2017), Rosholm & Svarer (2020, 2022)
- My interpretation: They work for those closer to the labour market

Level and eligibility duration of income transfers

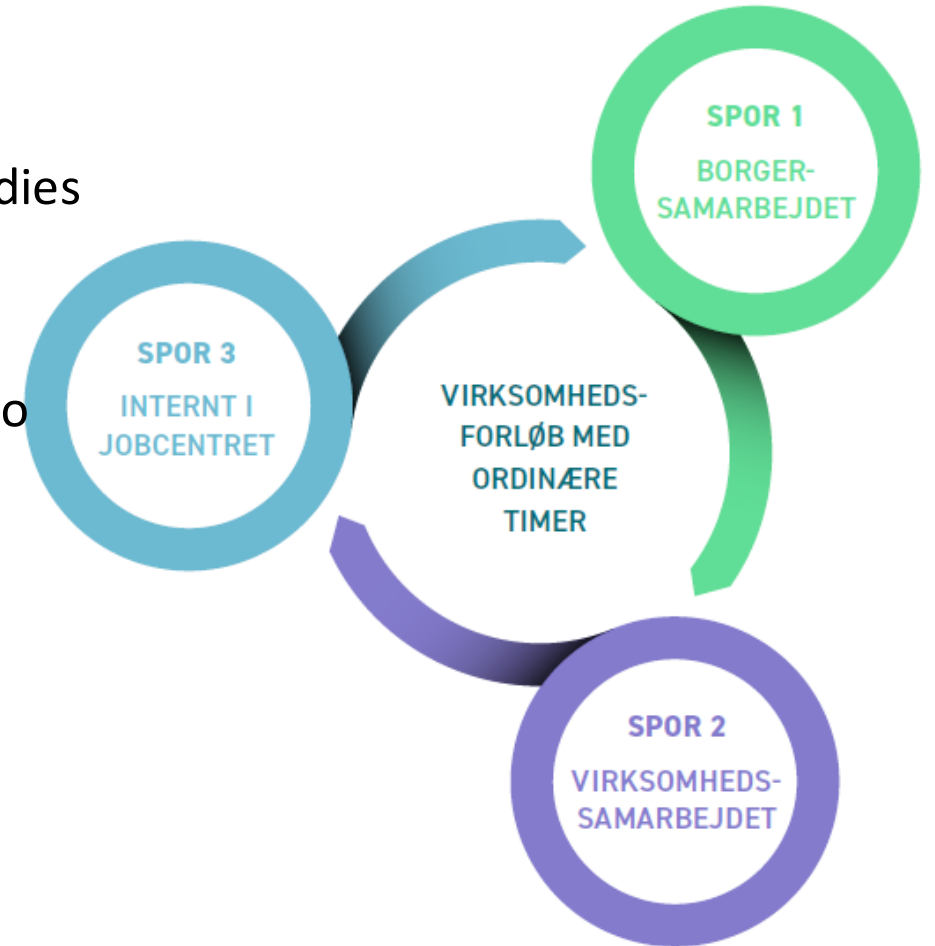
- Strong international evidence (Simonsen & Skipper, 2016)
- but limited effect in DK (fx FM, 2019)
- My interpretation: More effect for those closer to the LM



EMPLOYMENT RELATED INTERVENTIONS

Employment subsidies, internships

- Not a lot of evidence
- What evidence there is points to both employment subsidies and internships being effective
 - In particular, the 'JobFirst method':
 - Close and **trust based relation** to case worker, who believes in and collaborates with client
 - **Internship** in ordinary workplace with meaningful tasks and possibility of 'ordinary hours of employment'
 - JobFirst evaluation shows doubling of welfare recipients that obtain some hours of ordinary employment



CLASSROOM TRAINING, JOB SEARCH ASSISTANCE

Not much evidence to my knowledge

CARROT OR STICK?

JobFirst (2017, supportive) contained mainly meetings and employment related interventions

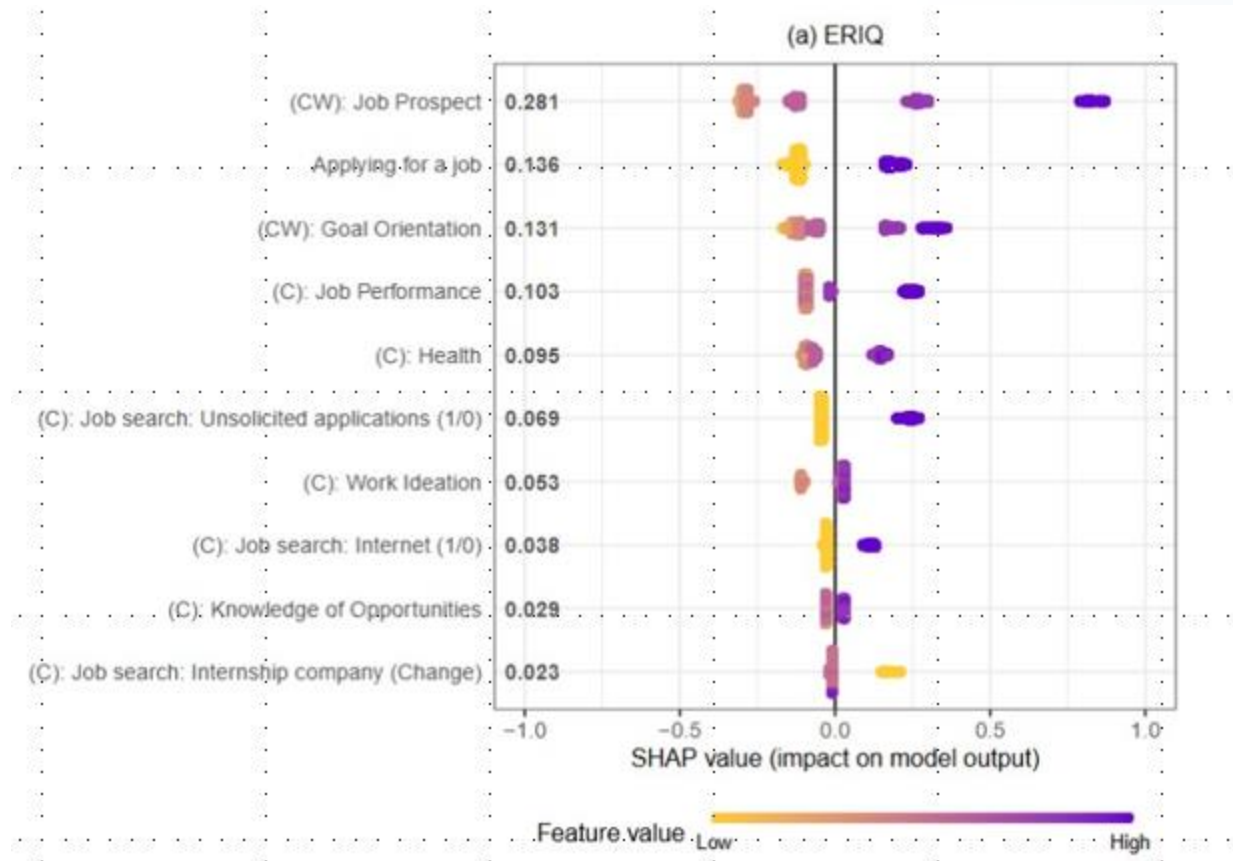
AiG (Alle i Gang, 2009) was evaluated in an RCT by Bækgaard, Nielsen, Rosholm & Svarer (2024)

- Aimed at those 'on the margin' - **Weekly meetings** for 26 weeks with the aim of pushing clients into employment –
 - Clients reported being met with a lot of **demands** (and being sanctioned in case of non-compliance), and experiencing **stress**
- Evaluation covered 10 subsequent years and showed
 - **No employment effects**
 - Increase in **disability pension**
 - Dramatic and long-lasting increase in use of **anxiety medication** (and anti-depressants)
- Suggests **carrot is better than stick**



DEPARTMENT OF ECONOMICS AND BUSINESS
ECONOMICS
AARHUS UNIVERSITY

BIP – SHAP VALUES



Arbetsförmedlingens erfarenhet av effektiva insatser för personer långt ifrån arbetsmarknaden?

Eva Samakovlis

Analysdirektör

Arbetsförmedlingen





Effektiva insatser och hur vi arbetar med dessa

Analysdirektör Eva Samakovlis
ILERA-föreningen 28 maj 2025

Evidens i fokus bland myndighetens prioriteringar

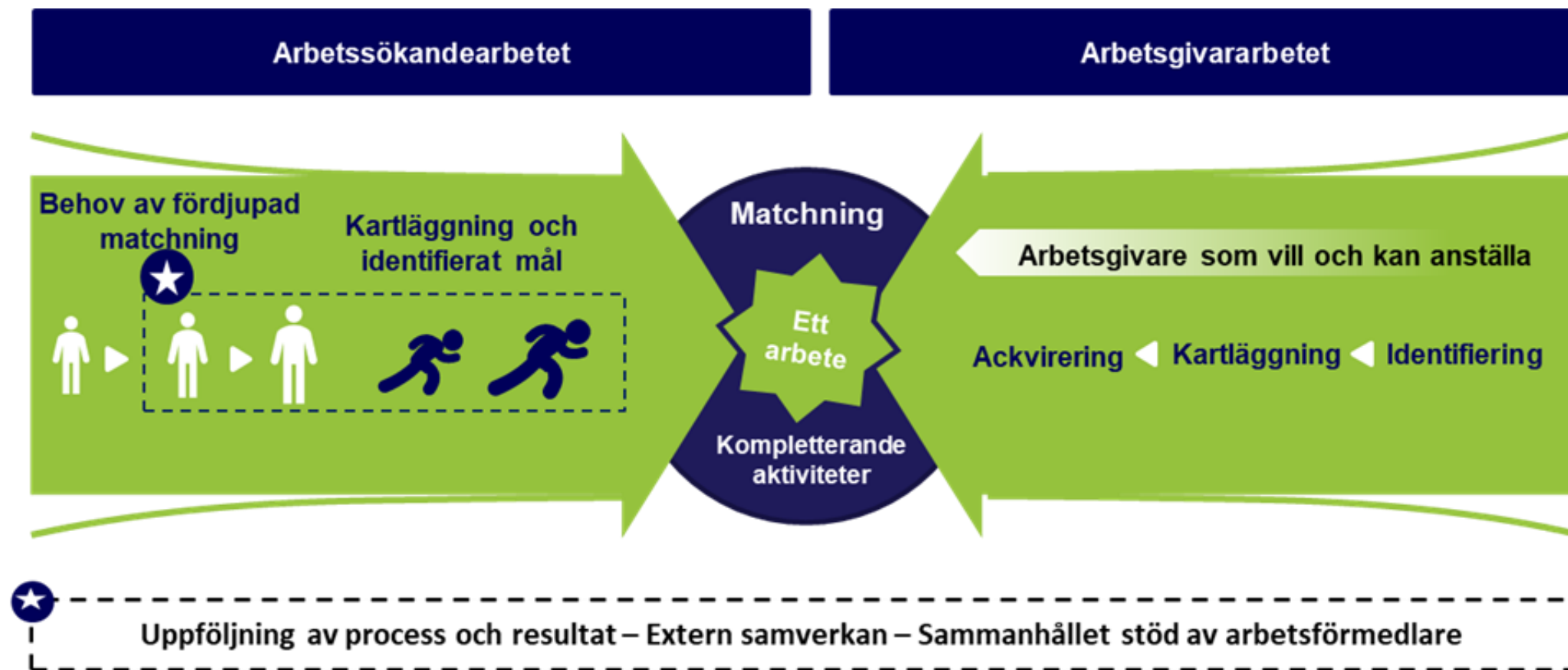


- **Arbetsgivararbete och arbetsnära insatser till de arbetssökande som står långt från arbetsmarknaden**
- Bygger på evidens och har fokus på arbetsgivare som är intresserade av en breddad rekrytering
- Ska leda till att fler arbetssökande, som står långt ifrån arbetsmarknaden, övergår till arbete eller studier.

Effektiva arbetssätt för arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden

- Fokus på målet att deltagarna så fort som möjligt ska nå en anställning.
- Omfattande arbetsgivararbete.
- Systematisk kartläggning av förutsättningar och kompetenser.
- Intensivt förmedlararbete med kontinuitet i stödpersoner.

AF:s process för sammanhållet matchningsstöd



Övergångar till arbete och studier

- **5 192 kvinnor har påbörjat SMS och 415 har fått arbete** (151 har fått arbete med stöd, 114 har fått nystartsjobb och 150 har fått arbete utan stöd).
- **4 648 män har påbörjat SMS och 400 har fått arbete** (134 har fått arbete med stöd, 158 har fått nystartsjobb och 108 har fått arbete utan stöd).
- **237 deltagare har gått över till studier.**
- **Insatsen kommer att effektutvärderas.**

Effektiva insatser för att bryta långtidsarbetslöshet

- Förstärkta förmedlingsinsatser (Sammanhållet matchningsstöd)
- Praktik, arbetsmarknadsutbildning och subventionerade anställningar.
- Flera olika insatser i en följd efter varandra.

Tack!

Hur koppla teori och verklighet?

Mikaela Schullström

Integrations och arbetsmarknadsdirektör

Linköpings kommun



Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen

Alla behövs – alla bidrar

En beskrivning av arbetet med
heltidsaktivering i Linköpings kommun



Mikaela Schullström

Integrations- och arbetsmarknadsdirektör
Linköpings kommun

Arbetsmarknad och ekonomiskt bistånd i Linköpings kommun

Konkret tog det sig uttryck i:

- Höga kostnader för ekonomiskt bistånd
- Ingen sammanhängande styrprocess för arbetsmarknadsfrågor
- Svårt att få till ett effektivt flöde mellan myndighet och arbetsmarknadsinsatser
- Hög andel individer med långvarigt behov av försörjningsstöd

*Större genomlysning
av verksamheten
samt genomgång av
befintlig
forskning/studier
inom området*

Utifrån ovanstående fattades följande beslut:

- Ett arbetsmarknadsutskott inrättades 2018
- En arbetsmarknadsnämnd inrättades 2019
- Arbetsmarknadsprogrammet togs i kommunfullmäktige december 2021
- Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen tillskapades 1 januari 2022
- Heltidsaktiveringen, då särskilt Arena arbetsmarknad breddinfördes i februari 2023



Varför begreppet heltidsaktivering?

Vad sa forskningen och den kunskap vi själva hade?

Övergripande konstateranden

- Kunskaperna om effekter av kommunala arbetsmarknadsåtgärder var begränsade
- Det saknades då enhetlig dokumentation och datainsamling

BIP

- Bör ges ett **sammansatt** stöd för att komma i egen försörjning
- Resultatet blir bättre om aktiviteten är arbetslik
- Mår bra av att vara i aktivitet
- Passivitet leder till att individen rör sig längre från arbetsmarknaden
- Kontinuitet- Koordinerande funktion

Egna erfarenheter

- Flera testmiljöer kopplat till BIP och VTA med goda resultat
- Svårigheter när vi saknade sammanhängande styrprocess för arbetsmarknadsfrågor
- Svårigheter att få till ett effektivt flöde mellan myndighet och arbetsmarknadsinsatser

Heltidsaktivering

Utgångspunkt i synsättet att personer som står utanför arbetsmarknaden:

- Bör ges ett **sammansatt** stöd för att komma i egen försörjning
- Mår bra av att vara i aktivitet

Heltidsaktiveringen innebär att ***alla*** individer som står utanför arbetsmarknaden och är i behov av ekonomiskt bistånd till sin försörjning ska vara i ***aktivitet efter egen förmåga***.

Aktiviteten syftar till att närma sig arbetsmarknaden och därmed komma i egen försörjning.



IN

Heltidsaktivering

Arena arbetsmarknad - Ara

Arbetslivsinriktat fokus

Inriktning mot arbete och studier – anställningsbarhet
Arbetslik aktivitet

Kompetens
Kompetens-
höjande
aktiviteter

Hälsa
Hantering
av hälso-
utmaningar

Socialt
Hantering
av vardags-
utmaningar

Arbetsgivare
Matchning
mot
anställning

Stärkande och inkluderande aktiviteter - Sia

Aktiviteter utanför hemmet
utan krav på progression

Hälsa
Hantering
av hälso-
utmaningar

Socialt
Hantering
av vardags-
utmaningar

UT

Självförsörjning genom arbete, studier eller andra ersättningar

Gemensamma strategier för Heltidsaktivering		
Individen	• Delta i aktivitet inom Heltidsaktivering	
Medarbetare	• Tro på individen • Arbeta utifrån strukturerad metodik • Driva en ständigt pågående process tillsammans med klienten, utan uppehåll	
Verksamheten	• Kunskapsbaserad verksamhet, vilket innebär att tre kunskapskällor integreras: vetenskaplig forskning, professionens kompetens och brukarens syn på sin situation. • Minimerade ledtider • Säkerställa flödet genom Heltidsaktivering • Resurseffektivt • Resultatfokus	
Strategier för Arena Arbetsmarknad (Ara)		Strategier för Stärkande och inkluderande aktiviteter (Sia)
Individen	• Delta i arbetslik aktivitet där arbetet som utförs är av värde för någon annan • Delta i aktivitet inom Arena Arbetsmarknad, arbetslik och annan • Eget ansvar för sin utveckling mot egen försörjning	• Delta i aktivitet inom Stärkande och inkluderande aktiviteter • Eget ansvar för sin progression att närma sig egen försörjning
Medarbetare	• Tro på att individen kan nå självförsörjning • Planera framåt och ha fokus på “utet”, dvs fokus på övergång i arbete eller reguljära studier	• Tro på att individen kan ha en progression i sin situation • Planera framåt och ha fokus på progression
Verksamheten	• Individen ska direkt i arbetslik aktivitet • Aktivitet går före önskemål • Sammansatta insatser där arbetsfokus ska ingå	• Säkerställa att aktivitet inom Stärkande och inkluderande aktiviteter möjliggör progression • Verka för en övergång från Stärkande och inkluderande aktiviteter till Arena Arbetsmarknad där det är möjligt

Kompletterande insatser

I Linköpings kommun/Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen finns en samlad enhet:

Kompletterande insatser.

Här finns en bredd av professioner som vid behov kopplas in i individens planering för att stötta mot egen försörjning.

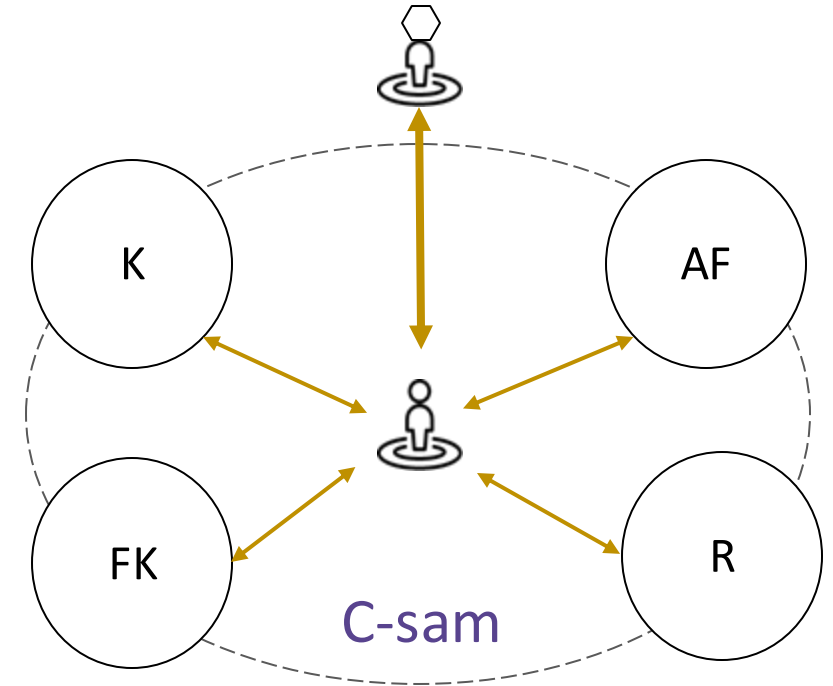
På enheten finns:

- Arbetsterapeuter
- Fysioterapeuter
- Psykolog
- Språkutvecklare
- Studie- och yrkesvägledare
- Samordnare mot vården
- Läkare



En nyckel är även en samordnad kompetensutveckling med AF, regionen och FK

- Medlemmarna i förbundet har bland annat arbetat med BIP-relaterad forskning, *reflexive praxis* (lärande kultur) och vidareutvecklingen DBL - *det beskaeftigelsesfaglige landskab* (det arbetsmarknadsprofessionella landskapet)
- Över 750 anställda har fått utbildning genom vår digitala grundkurs, fördjupning och implementeringsstöd
- ISFs rapportserie till regeringen (2019-2024) och AF/IFAU:s studie från oktober 2024 är två exempel som visar att det finns evidens för att samordning, jobbfokus och tilltro gör skillnad.



Arbetslik aktivitet

– *vad innebär det?*

Alla individer i Arena arbetsmarknad (Ara) – ska delta i en arbetslik aktivitet

“En arbetslik aktivitet innebär att individen, utöver individuellt anpassade insatser, är i en aktivitet där det utförs arbete som är av värde för någon annan”



- Individen ska ha ett schema för den arbetslika aktiviteten, med tydlig start och slut.
- Den arbetslika aktiviteten har en tydlig metodik gällande individens utveckling med syfte att förbättra individens självständighet.
- Individens prestation följs regelbundet upp av koordinatören.



Olika typer av platser

Olika möjlighet till styrning och anpassning

- Interna platser på IAF
- Servicegrupp / uppdrag
- Platser i förvaltnings- och bolagsregi
- Privata platser, social klausul
- Privata platser, uppsökande



Linköping

Sammanfattning



Heltidsaktiveringen innebär ett helt nytt sätt att samarbeta i hela kommunen, över organisationsgränser – **med individen i centrum.**

Heltidsaktiveringen bygger på forskning/studier och beprövad erfarenhet



I samverkansmodellen kopplas nödvändiga resurser till individen och individens process kan löpa på utan stopp eller övergångar. Samverkan möjliggörs genom gemensamma arbetssätt och en gemensam strukturerad metodik.



Det finns gemensamma strategier, som dels är vägledande för det operativa arbetet men även vägledande för beslut och generella ställningstaganden.

Tack för er tid!



Linköping

Politiska prioriteringar för fler i arbete

Sophia Metelius

Statssekreterare

Arbetsmarknadsdepartementet



Paneldiskussion

Mattias Samuelsson, utredare LO

Sofia Spong, arbetsförmedlare och processtödjare
Arbetsförmedlingen

Oscar Svensson, utredare SKR

